

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

### 1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик): <u>Министерство транспорта и связи Свердловской области</u>
1.2.	Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: <u>Соисполнители отсутствуют</u>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <u>Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП»</u>
1.4.	Основание для разработки проекта акта: <u>В действующей на сегодняшний день редакции Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП, не предусмотрена процедура привлечения перевозчиков без конкурса. В тоже время данная процедура предусмотрена Законом Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». Таким образом данный нормативный правовой акт необходим для приведение в постановления Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП в соответствие с требованиями Закона Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ</u>
1.5.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: <u>Дмитрий Валерьевич Пономарев</u> Должность: <u>Главный специалист отдела развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области</u> Тел: <u>8(343)312-00-15 (доб. 406)</u> Адрес электронной почты: <u>d.ponomarev@egov66.ru</u>

### 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<u>низкая</u>
------	-------------------------------------------------	---------------

Министерство экономики Свердловской области  
09.06.2014г.  
Вх. № 7285

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положения содержащие запреты и ограничения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или способствующих их установлению, а также положения, приводящие к возникновению расходов юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской деятельности, а также не содержит положения изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или способствующих их установлению

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Отсутствие в действующем Порядке привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом процедуры привлечения перевозчиков без конкурса возможно возникновение ситуаций выразившихся в приостановлении регулярного пассажирского сообщения с некоторыми муниципальными образованиями Свердловской области. Данный проект нормативного правового акта направлен на оперативное решение вопросов транспортного обслуживания населения Свердловской области в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, ограничивающих право жителей Свердловской области на свободное перемещение.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

При существенном изменении условий организации процесса перевозок (прекращение действия юридического лица или индивидуального предпринимателя, отзыв или прекращение действия лицензии, прекращение действия договора об осуществлении перевозок, непредвиденного и существенного изменения пассажиропотока) возможно возникновение ситуации, при которой часть населения муниципальных образований Свердловской области, в связи с отсутствием общественного транспорта, лишится возможности свободного перемещения по территории Свердловской области и, как следствие, возможности получения необходимого перечня государственных, муниципальных и социальных услуг.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Процедура привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса предусмотрена статьей 8 Закона Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

На сегодняшний день уполномоченный орган Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не имеет полномочий и механизмов для оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Положительных примеров оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения Свердловской области, в рамках действующего законодательства, нет.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В соответствии с Законом Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» полномочия по организации транспортного обслуживания населения Свердловской области возлагаются на исполнительный орган государственной власти Свердловской области. Таким образом, проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

3.5. Источники данных:

Существующая практика организации процесса транспортного обслуживания населения Свердловской области уполномоченными органами

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

#### **4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности**

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Решение данных вопросов, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», относится к полномочиям субъекта Российской Федерации. Информация о решении подобных проблем на федеральном и региональном опыте отсутствует.

4.2. Источники данных:

Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»

**5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области**

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
(Цель 1) <u>Обеспечение непрерывности регулярных пассажирских перевозок в случае возникновения непредвиденных обстоятельств</u>	<u>После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта</u>
(Цель 2) <u>Обеспечение необходимого уровня доступности и качества транспортных услуг</u>	<u>После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта</u>
<p>5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p><u>Реализация положений Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Закона Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»</u></p>	
<p>5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <u>Отсутствует</u></p>	

**6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

---

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:
<p><u>Для обеспечения непрерывного действия маршрутов регулярных пассажирских перевозок необходимо введение в действие Порядка заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на основании отбора перевозчиков путем запроса предложений. Это позволит, на законном основании, в кратчайшие сроки, привлечь для обслуживания на краткосрочный период (до 6 месяцев) маршрута регулярных пассажирских перевозок перевозчика и обеспечить непрерывность перевозок</u></p>	
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
<p><u>В случае непринятия данного нормативного правового акта, в случае возникновения непредвиденных обстоятельств (отзыв лицензии у перевозчика, прекращение деятельности перевозчика и т.д.), возможно временное приостановление перевозок по маршруту регулярных пассажирских перевозок</u></p>	
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <u>Иные способы решения проблемы отсутствуют</u>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <u>Отсутствует</u>

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
7.1.1. <u>Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом</u>	<u>От 10 до 50 участников отбора в год</u>
7.3. Источники данных: <u>Сведения из реестра межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, пригородных маршрутов регулярных межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом</u>	

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
<u>Организация и реализация процедуры отбора перевозчиков путем запроса предложений</u>	<u>В соответствии с положением о Министерстве транспорта и связи Свердловской области</u>	<u>Изменения трудозатрат не последует, потребность в иных ресурсах отсутствует</u>
(N.K)		

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа: (Орган N)		
9.4.1. <u>Функции Министерства транспорта и связи Свердловской области не изменятся</u>	9.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	<u>Отсутствуют</u>
	9.4.3. Периодические расходы за период _____:	<u>Отсутствуют</u>
	9.4.4. Возможные поступления за период _____:	<u>Отсутствуют</u>
9.5. Итого единовременные расходы:		<u>Отсутствуют</u>
9.6. Итого периодические расходы за год:		<u>Отсутствуют</u>

9.7.	Итого возможные поступления за год:	<u>Отсутствуют</u>
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:	<u>Отсутствуют</u>
9.9.	Источники данных:	<u>Отсутствуют</u>

**10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<u>Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном</u>	<u>Порядком заключения договоров путем запроса предложений предусмотрены сжатые сроки подачи документов. Возникновение новых обязанностей и ограничений субъектов предпринимательской деятельности крайне маловероятно</u>	<u>Вводится новым регулированием</u>

**11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов

<p><u>Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном</u></p>	<p><u>Новые обязанности и ограничения не возникнут, существующие обязанности и ограничения не изменятся</u></p>	<p><u>Отсутствует</u></p>
<p>11.4. Источники данных:  <u>Существующая практика организации регулярных пассажирских перевозок уполномоченными органами Свердловской области</u></p>		

**12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
<p><u>Возможно отсутствие поданных на рассмотрение уполномоченного органа заявлений от претендентов на временное обслуживание маршрутов</u></p>	<p><u>Возникновение рисков и негативных последствий при решении проблемы предложенным способом крайне маловероятно</u></p>	<p><u>Контроль регулярности выполнения рейсов регулярных пассажирский перевозок (% выполнения рейсов по области не менее 95%)</u></p>	<p><u>Средняя</u></p>
<p>12.5. Источники данных:  <u>Существующая практика организации регулярных пассажирских перевозок уполномоченными органами Свердловской области</u></p>			



**13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <u>май 2014 года</u>	
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет
13.3. Срок :	- (дней с момента принятия проекта нормативного акта)
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет
13.5. Срок :	- (дней до момента вступления в силу проекта правового акта)
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:  <u>Необходимость отсутствует</u>	

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник и финансирование
<u>Информационные</u>	<u>Май 2014 года</u>	<u>Доведение информации до субъектов предпринимательской деятельности</u>	-	-

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<u>Обеспечение непрерывности регулярных пассажирских перевозок в случае возникновения непредвиденных обстоятельств</u>	<u>% выполнения рейсов (не менее 95 %) на пригородных (межмуниципальных) и междугородних маршрутах регулярных пассажирских перевозок Свердловской области</u>	<u>%</u>	<u>Расчет отношения запланированных рейсов к фактически выполненным</u>
<u>Обеспечение необходимого уровня доступности и качества транспортных услуг</u>	<u>Удовлетворенность населения качеством транспортных услуг (не менее 70 %)</u>	<u>%</u>	<u>Расчет отношения граждан удовлетворенных качеством транспортных услуг к общему числу опрошенных граждан</u>
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: <u>Отсутствует</u>			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		<u>0 руб.</u>	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): - <u>Отсутствуют</u>			

**16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицам, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика** (раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения:

16.6.

16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: <u>Отсутствуют</u>

**17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <u>Нет</u>
17.2.	Источники данных: <u>Нет</u>

**18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)**

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso">http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso</a>
-------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: <u>С 23.04.2014года по 04.05.2014 года</u>
18.3.	Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: 1. <u>Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей</u> 2. <u>Уральская Торгово-промышленная палата</u> 3. <u>Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»</u> 4. <u>Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</u> 5. <u>Институт экономики УрО РАН</u> 6. <u>Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы</u>
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: <u>Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области</u>
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <u>Отдел развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области</u>
18.6.	Иные сведения о проведении публичных консультаций: <u>Отсутствуют</u>

Руководитель (заместитель руководителя)  
разработчика  
**В.В. Старков**  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_  
Дата

  
\_\_\_\_\_  
Подпись